

3°
CORSO

La gestione dei servizi alla luce della revisione della Delibera
ART
n. 154/2019



1° Modulo

Il Contratto di servizio nel TPL e regionale



Avv. Alberto Pullini
Avv. Elena Illica Magrini
339-5960357
alberto.pullini@legalebo.com



2024

Con il contributo tecnico-scientifico di



Con il patrocinio di



Si ringraziano per il loro importante contributo





Trasporto Pubblico Locale

D. Lgs. n. 422/1997

Contratto di servizio

2

RAPPORTO CONCESSORIO

(ANTE ART. 19 D. LGS. N. 422/1997)

- ❑ *«non integra un vero e proprio contratto, non ritenendosi possibile “compromettere” in un negozio patrimoniale, frutto dell’autonomia delle parti, l’interesse pubblico e l’esercizio del correlato potere pubblicistico» (TAR Campania- Salerno, n. 14/2019)*
- ❑ *«nelle concessioni di servizio pubblico, il profilo autoritativo emerge anche nella fase esecutiva del rapporto, in considerazione della prevalenza dell’interesse pubblico perseguito» (TAR Campania- Napoli, n. 4652/2018)*

RAPPORTO CONTRATTUALE

(POST ART. 19 D. LGS. N. 422/1997)

«la stipulazione del contratto che comporta la formale assunzione degli impegni negoziali pone le parti in posizioni sostanzialmente paritetiche» (Cons. Stato, Sez. V, n. 5498/2019)

Trasporto Pubblico Locale

D. Lgs. n. 422/1997

Contratto di servizio



- Non trova applicazione l'autotutela amministrativa, ma solo l'istituto del recesso ovvero, ove ne ricorrano i presupposti, quello della risoluzione per inadempimento del contratto da ambo le parti. Ne deriva che l'Amministrazione non potrà invocare sopravvenute ragioni di interesse pubblico ovvero mutamenti della situazione di fatto per interrompere il rapporto contrattuale, ma dovrà attenersi ai presupposti previsti per il recesso dall'art. 1373 del Codice Civile e dalle disposizioni contrattuali, al pari del gestore (es. venir meno delle risorse pubbliche e impossibilità di applicare l'annullamento d'ufficio con effetto *ex tunc*).
- Anche laddove non si ritenesse applicabile un vero e proprio obbligo di inserire nel testo contrattuale clausole di revisione del prezzo, un eccessivo disequilibrio economico del contratto potrebbe comunque comportare la risoluzione dello stesso per eccessiva onerosità sopravvenuta ai sensi dell'art. 1467 del Codice Civile, nei limiti individuati dalla giurisprudenza con riguardo ai contratti pubblici
- Giurisdizione del giudice ordinario con riguardo a tutti gli aspetti relativi all'adempimento contrattuale, ivi inclusi i corrispettivi

Trasporto Pubblico Locale

D. Lgs. n. 422/1997

Contratto di servizio



- ❖ *«Il recesso da un contratto d'appalto da parte della pubblica amministrazione ha natura privatistica e non è possibile utilizzare lo strumento della revoca dell'aggiudicazione» (Cons. Stato, Sez. III, n. 2274/2022)*
- ❖ *«Se a una delle parti è attribuita la facoltà di recedere dal contratto, tale facoltà può essere esercitata finché il contratto non abbia avuto un principio di esecuzione» (Art. 1373 c.c.)*

Trasporto Pubblico Locale

D. LGS. N. 422/1997

CONTRATTO DI SERVIZIO

- ✓ *«La finalità dell'istituto della revisione dei prezzi è da un lato di salvaguardare l'interesse pubblico a che le prestazioni di beni e servizi alle pubbliche amministrazioni non siano esposte col tempo al rischio di una diminuzione qualitativa, a causa dell'eccessiva onerosità sopravvenuta delle prestazioni stesse, e della conseguente incapacità del fornitore di farvi compiutamente fronte, dall'altro di evitare che il corrispettivo del contratto di durata subisca aumenti incontrollati nel corso del tempo tali da sconvolgere il quadro finanziario sulla cui base è avvenuta la stipulazione del contratto» (Trib. Milano, Sez. VII, n. 2319/2020).*
- ✓ *«Nei contratti a esecuzione continuata o periodica, ovvero a esecuzione differita, se la prestazione di una delle parti è divenuta eccessivamente onerosa per il verificarsi di avvenimenti straordinari e imprevedibili, la parte che deve tale prestazione può domandare la risoluzione del contratto. La risoluzione non può essere domandata se la sopravvenuta onerosità rientra nell'alea normale del contratto. La parte contro la quale è domandata la risoluzione può evitarla offrendo di modificare equamente le condizioni del contratto» (Art. 1467 c.c.).*

Trasporto Pubblico Locale

REGOLAMENTO CE N. 1370/2007

CONTRATTO DI SERVIZIO



Art. 4

«I contratti di servizio pubblico:

- a) prevedono con chiarezza gli obblighi di servizio pubblico definiti nel presente regolamento e specificati conformemente all'articolo 2 bis che l'operatore di servizio pubblico deve assolvere e le zone geografiche interessate;*
- b) stabiliscono in anticipo, in modo obiettivo e trasparente:*
 - i) i parametri in base ai quali deve essere calcolata l'eventuale compensazione; e*
 - ii) la natura e la portata degli eventuali diritti di esclusiva concessi, in modo da impedire una compensazione eccessiva».*

N.B. Obblighi fondamentali dell'affidatario (caratteristiche del servizio) e dell'Amministrazione affidante devono essere contrattualizzati. Non c'è, a questo riguardo, un regime pubblicistico che possa a priori diversamente tutelare la posizione giuridica dell'uno o dell'altro contraente.

Trasporto Pubblico Locale Contratto di servizio



E' particolarmente importante la contrattualizzazione dei contenuti obbligatori del contratto di servizio.

7

Sotto questo profilo, si evidenzia l'utilità di quanto stabilito dall'Annesso 2 alla **Delibera ART n. 154/2019**

Contenuti del contratto di servizio

CARATTERI GENERALI ALLA LUCE DELLA LEGISLAZIONE NAZIONALE E COMUNITARIA



OBBLIGHI DELL'AFFIDATARIO

(Art. 2-bis Regolamento CE n. 1370/2007)

Obblighi di servizio pubblico

«L'Autorità competente stabilisce le specifiche degli obblighi di servizio pubblico nella prestazione dei servizi di trasporto pubblico di passeggeri e l'ambito di applicazione di tali obblighi di servizio pubblico... Tali specifiche possono includere la possibilità di raggruppare i servizi che coprono i costi sostenuti con i servizi che non coprono i costi sostenuti. Nello stabilire tali specifiche e il relativo ambito di applicazione, l'autorità competente osserva debitamente il principio di proporzionalità, in conformità del diritto dell'Unione. Le specifiche sono coerenti con gli obiettivi politici indicati nei documenti sulla politica del trasporto pubblico negli Stati membri»

Contenuti del contratto di servizio

CARATTERI GENERALI ALLA LUCE DELLA LEGISLAZIONE NAZIONALE E COMUNITARIA

OBBLIGHI DELL'AFFIDATARIO

Obblighi di servizio pubblico



Contenuti tecnico/operativi del contratto di servizio (1)

- ❖ Tipologie di attività ricomprese nell'oggetto del contratto, ivi incluse le prestazioni accessorie al trasporto (es. manutenzione dei beni e delle infrastrutture di proprietà di terzi, strumentali al servizio di TPL, sfruttamento commerciale e pubblicitario su mezzi e infrastrutture ecc.);
- ❖ Programma di Esercizio. Definisce in modo tecnico e specifico gli obblighi di servizio pubblico nell'ottica di cui all'art. 2-bis del Regolamento n. 1370/2007, attraverso l'individuazione di vari elementi quali:
 - corse per servizio al pubblico
 - Linee
 - tipo di veicolo idoneo
 - Frequenze di servizio per fasce orarie e relative variazioni stagionali
 - orari di inizio e termine servizio
 - lunghezza per ogni percorso (andata, ritorno, deviata, limitata, ...) di riferimento della linea
 - eventuali esigenze di coordinamento con altri vettori

Contenuti del contratto di servizio

CARATTERI GENERALI ALLA LUCE DELLA LEGISLAZIONE NAZIONALE E COMUNITARIA



OBBLIGHI DELL'AFFIDATARIO

Obblighi di servizio pubblico



Contenuti tecnico/operativi del contratto di servizio (2)

Art. 19 D. Lgs. n. 422/1997

- ▶ *«le caratteristiche dei servizi offerti ed il programma di esercizio»* (elemento enucleabile anche dalla normativa comunitaria)
- ▶ *«gli standard qualitativi minimi del servizio, in termini di età, manutenzione, confortevolezza e pulizia dei veicoli, e di regolarità delle corse»* (elemento non direttamente disciplinato dalla normativa comunitaria)
- ▶ *«le sanzioni in caso di mancata osservanza del contratto»*, inevitabilmente conseguenti ad un'attività di monitoraggio, che pure deve essere regolata (elemento non direttamente disciplinato dalla normativa comunitaria).

Contenuti del contratto di servizio

CARATTERI GENERALI ALLA LUCE DELLA LEGISLAZIONE NAZIONALE E COMUNITARIA

OBBLIGHI DELL'AFFIDATARIO

Standard di servizio

- Produzione chilometrica
- Flessibilità della programmazione
- Indici di regolarità del servizio, anche in termini di segnalazione di eventuali ritardi
- Anzianità massima di immatricolazione dei mezzi
- Età media dei mezzi
- Caratteristiche dei mezzi
- Periodicità della pulizia interna ed esterna dei mezzi

Sanzioni in caso di mancata osservanza

ALLEGATO PENALI

- **Indipendentemente dall'uso del termine «sanzione» da parte del legislatore comunitario, la penale, in quanto contrattualmente prevista, è soggetta alle disposizioni del Codice Civile e, pertanto, è clausola ad ogni effetto risarcitoria.**
- **Trova applicazione l'art. 1382 c.c., in base al quale «la clausola, con cui si conviene che, in caso di inadempimento o di ritardo nell'adempimento, uno dei contraenti è tenuto a una determinata prestazione, ha l'effetto di limitare il risarcimento alla prestazione promessa, se non è stata convenuta la risarcibilità del danno ulteriore»**

Contenuti del contratto di servizio

CARATTERI GENERALI ALLA LUCE DELLA LEGISLAZIONE NAZIONALE E COMUNITARIA

Penali

Nell'ottica di salvaguardare l'interesse pubblico alla corretta esecuzione del servizio, in luogo di quello ad ottenere eventuali risarcimenti nel caso dovuti, è opportuno stabilire:

- che il ritardo, l'inadempimento, l'inesattezza o la violazione rispetto a quanto stabilito nel contratto di servizio sia soggetto ad applicazione di penali, ma solamente previa diffida dell'Affidatario, con assegnazione di un congruo termine per adempiere
- Che in caso di applicazione della penale sia, in seconda battuta, sempre previsto il risarcimento del maggior danno

Contenuti del contratto di servizio

CARATTERI GENERALI ALLA LUCE DELLA LEGISLAZIONE NAZIONALE E COMUNITARIA



OBBLIGHI DELL'AMMINISTRAZIONE AFFIDANTE

Compensazione degli obblighi di servizio pubblico



Contenuti economici del contratto di servizio

- Art 4 Regolamento CE n. 1370/2023-

- i) *«parametri in base ai quali deve essere calcolata l'eventuale compensazione»*
- ii) *«natura e portata degli eventuali diritti di esclusiva concessi, in modo da impedire una compensazione eccessiva».*

Contenuti del contratto di servizio

CARATTERI GENERALI ALLA LUCE DELLA LEGISLAZIONE NAZIONALE E COMUNITARIA



OBBLIGHI DELL'AMMINISTRAZIONE AFFIDANTE

Compensazione degli obblighi di servizio pubblico

Contenuti economici del contratto di servizio

PARAMETRI DI COMPENSAZIONE

Art. 1, comma 84 della Legge 27 dicembre 2013, n. 147

- Si demanda al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti il compito di definire *“con criteri di uniformità a livello nazionale, i costi standard dei servizi di trasporto pubblico locale e regionale, nonché i criteri per l'aggiornamento e l'applicazione degli stessi”*
- Si precisa che *“nella determinazione del costo standard per unità di servizio prodotta, espressa in chilometri, per ciascuna modalità di trasporto, si tiene conto dei fattori di contesto, con particolare riferimento alle aree metropolitane e alle aree a domanda debole, della velocità commerciale, delle economie di scala, delle tecnologie di produzione, dell'ammodernamento del materiale rotabile e di un ragionevole margine di utile”*.



D.M. n. 157/2018

Contenuti del contratto di servizio

CARATTERI GENERALI ALLA LUCE DELLA LEGISLAZIONE NAZIONALE E COMUNITARIA

OBBLIGHI DELL'AMMINISTRAZIONE AFFIDANTE

Compensazione degli obblighi di servizio pubblico

Contenuti economici del contratto di servizio

PARAMETRI DI COMPENSAZIONE

Fondo nazionale per il concorso finanziario dello Stato agli oneri del trasporto pubblico
locale



Assegnazione alle Regioni e, da queste, agli Enti affidanti

Contenuti del contratto di servizio

CARATTERI GENERALI ALLA LUCE DELLA LEGISLAZIONE NAZIONALE E COMUNITARIA

OBBLIGHI DELL'AMMINISTRAZIONE AFFIDANTE

Compensazione degli obblighi di servizio pubblico

Contenuti economici del contratto di servizio

PARAMETRI DI COMPENSAZIONE

Gli obblighi di servizio pubblico «sono coerenti con gli obiettivi politici indicati nei documenti sulla politica del trasporto pubblico negli Stati membri» (Art. 2-bis Regolamento CE n. 1370/2007)



Individuazione dei lotti di affidamento, i quali tengono conto:

- ✓ Dei costi standard
- ✓ Delle risorse disponibili

Contenuti del contratto di servizio

CARATTERI GENERALI ALLA LUCE DELLA LEGISLAZIONE NAZIONALE E COMUNITARIA



OBBLIGHI DELL'AMMINISTRAZIONE AFFIDANTE

Compensazione degli obblighi di servizio pubblico

Contenuti economici del contratto di servizio

ESIGENZA DI EVITARE COMPENSAZIONI ECCESSIVE

Art. 6 Regolamento CE n. 1370/2007

«Tutte le compensazioni di qualsiasi natura connesse a un contratto di servizio pubblico ...sono ...conformi alle disposizioni dell'allegato»

Contenuti del contratto di servizio

CARATTERI GENERALI ALLA LUCE DELLA LEGISLAZIONE NAZIONALE E COMUNITARIA



OBBLIGHI DELL'AMMINISTRAZIONE AFFIDANTE

Compensazione degli obblighi di servizio pubblico

Contenuti economici del contratto di servizio

ESIGENZA DI EVITARE COMPENSAZIONI ECCESSIVE

Allegato Regolamento CE n. 1370/2007

«La compensazione non può eccedere l'importo corrispondente all'effetto finanziario netto equivalente alla somma delle incidenze, positive o negative, dell'assolvimento degli obblighi di servizio pubblico sulle spese e sulle entrate dell'operatore di servizio pubblico.

Tali incidenze sono calcolate mettendo a confronto la situazione in cui l'obbligo del servizio pubblico è assolto con la situazione che sarebbe esistita qualora l'obbligo non fosse stato assolto.

Per calcolare l'effetto finanziario netto, l'autorità competente segue il seguente schema:

- *costi sostenuti in relazione a un obbligo di servizio pubblico o a un insieme di obblighi di servizio pubblico imposti dall'autorità o dalle autorità competenti e contenuti in un contratto di servizio pubblico e/o in una norma generale,*
- *meno gli eventuali effetti finanziari positivi generati all'interno della rete gestita in base all'obbligo o agli obblighi di servizio pubblico in questione,*
- *meno i ricavi delle tariffe o qualsiasi altro ricavo generato nell'assolvimento dell'obbligo o degli obblighi di servizio pubblico in questione,*
- *più un ragionevole utile,*
- *uguale all'effetto finanziario netto»*

Contenuti del contratto di servizio CARATTERI GENERALI ALLA LUCE DELLA LEGISLAZIONE NAZIONALE E COMUNITARIA



OBBLIGHI DELL'AMMINISTRAZIONE AFFIDANTE

Compensazione degli obblighi di servizio pubblico

Contenuti economici del contratto di servizio

ESIGENZA DI EVITARE COMPENSAZIONI ECCESSIVE

- Raggiungimento dell'equilibrio economico e finanziario del contratto, tenendo conto dei costi operativi nonché degli ammortamenti e delle imposte.
- Periodicità

N.B. Il raggiungimento dell'equilibrio economico e finanziario del Contratto deve essere rapportato all'intero periodo contrattuale

Contenuti del contratto di servizio CARATTERI GENERALI ALLA LUCE DELLA LEGISLAZIONE NAZIONALE E COMUNITARIA

OBBLIGHI DELL'AMMINISTRAZIONE AFFIDANTE

Compensazione degli obblighi di servizio pubblico

Contenuti economici del contratto di servizio

Piano economico/finanziario

Ai sensi e per gli effetti della Misura 26 della Deliberazione dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti n. 154/2019, può stabilirsi che l'affidamento, ai fini della verifica dell'equilibrio economico/finanziario del servizio, sia suddiviso in un determinato numero di **periodi regolatori**, al termine dei quali potrà essere avviata una procedura di revisione, i cui passaggi possono essere individuati a discrezione dell'Ente affidante

Misura 26 della Deliberazione dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti n. 154/2019

«L'EA disciplina all'interno del CdS le modalità di verifica degli obiettivi di cui alla Misura 16 e del relativo equilibrio economico-finanziario, suddividendo la vigenza contrattuale in periodi regolatori.

A tale scopo, l'EA definisce nel CdS tempi e modi per la predisposizione da parte dell'IA di un PEF aggiornato al termine di ciascun periodo regolatorio (PEF consuntivo), contenente le voci di costo e ricavo secondo gli schemi di cui all'Annesso 5, che consenta il confronto con i valori del PEF precedente (PEF preventivo), dando conto in particolare degli investimenti effettivamente realizzati e quantificando le eventuali situazioni di sovra-compensazione o sotto-compensazione, evidenziando l'incidenza di eventuali fattori esogeni al CdS»

Contenuti del contratto di servizio

CARATTERI GENERALI ALLA LUCE DELLA LEGISLAZIONE NAZIONALE E COMUNITARIA



OBBLIGHI DELL'AMMINISTRAZIONE AFFIDANTE

Compensazione degli obblighi di servizio pubblico

Contenuti economici del contratto di servizio

ADEGUAMENTI AUTOMATICI

ART. 19 D. LGS. N. 422/1997

*«gli importi di cui al comma 3, lettera e), **possono** [ma non necessariamente “devono”] essere soggetti a revisione annuale con modalità determinate nel contratto stesso allo scopo di incentivare miglioramenti di efficienza. I suddetti importi **possono** essere incrementati in misura non maggiore del tasso programmato di inflazione, salvo l'eventuale recupero delle differenze in caso di rilevante scostamento dal tasso effettivo di inflazione, a parità di offerta di trasporto»*

Contenuti del contratto di servizio

CARATTERI GENERALI ALLA LUCE DELLA LEGISLAZIONE NAZIONALE E COMUNITARIA

OBBLIGHI DELL'AMMINISTRAZIONE AFFIDANTE

Clausole sociali



Misura 21 Delibera ART n. 154/2019

Viene richiamato l'art. 48, comma 7, del D.L. n. 50/2017, specificando altresì quanto segue : «L'EA definisce la disciplina sulla clausola sociale tenendo conto dell'assimilabilità dei servizi oggetto di affidamento con quelli afferenti al CdS vigente. Nel caso in cui il volume dei servizi oggetto di affidamento sia inferiore rispetto a quello oggetto del CdS vigente, tale disciplina è definita tenendo conto dell'effettivo fabbisogno organizzativo di personale che il nuovo servizio richiede»

Art. 48, comma 7 D.L. n. 50/2017

«In caso di sostituzione del gestore a seguito di gara, [è obbligatoria la] previsione nei bandi di gara del trasferimento senza soluzione di continuità di tutto il personale dipendente dal gestore uscente al subentrante con l'esclusione dei dirigenti, applicando in ogni caso al personale il contratto collettivo nazionale di settore e il contratto di secondo livello o territoriale applicato dal gestore uscente»



Contenuti del contratto di servizio

CARATTERI GENERALI ALLA LUCE DELLA LEGISLAZIONE NAZIONALE E COMUNITARIA

OBBLIGHI DELL'AMMINISTRAZIONE AFFIDANTE

Clausole sociali

D. Lgs. n. 201/2022 (Testo Unico Servizi Pubblici Locali)

Art. 20

«I bandi di gara, gli avvisi o la deliberazione di cui all'articolo 17, comma 2, assicurano, nel rispetto del principio di proporzionalità, la tutela occupazionale del personale impiegato nella precedente gestione, anche mediante l'impiego di apposite clausole sociali, secondo la disciplina in materia di contratti pubblici».

D. Lgs. n. 36/2023 (Nuovo Codice dei contratti pubblici)

Art. 11

1. Al personale impiegato nei lavori, servizi e forniture oggetto di appalti pubblici e concessioni è applicato il contratto collettivo nazionale e territoriale in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni di lavoro, stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e quello il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con l'attività oggetto dell'appalto o della concessione svolta dall'impresa anche in maniera prevalente.

2. Nei bandi e negli inviti le stazioni appaltanti e gli enti concedenti indicano il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto o nella concessione, in conformità al comma 1.

3. Gli operatori economici possono indicare nella propria offerta il differente contratto collettivo da essi applicato, purché garantisca ai dipendenti le stesse tutele di quello indicato dalla stazione appaltante o dall'ente concedente.

Trasporto pubblico locale

Forme di affidamento emergenziali



Art. 5, par. 5 Regolamento CE n. 1370/2007

«L'autorità competente può adottare provvedimenti di emergenza in caso di interruzione del servizio o di pericolo imminente di una tale situazione.

I provvedimenti di emergenza assumono la forma di un'aggiudicazione diretta o di un accordo formale per prorogare un contratto di servizio pubblico oppure di un'imposizione dell'obbligo di fornire determinati servizi pubblici. L'operatore di servizio pubblico ha il diritto di impugnare la decisione che impone la fornitura di determinati servizi pubblici. Il periodo in relazione al quale i contratti di servizio pubblico sono aggiudicati, prorogati o imposti con provvedimenti di emergenza non supera i due anni»

Trasporto pubblico locale

Forme di affidamento emergenziali

PROROGA

«Si verte in ipotesi di proroga contrattuale allorquando vi sia una integrale conferma delle precedenti condizioni (fatta salva la modifica di quelle non più attuali), con il solo effetto del differimento del termine finale del rapporto, per il resto regolato dall'atto originario» (Cons. Stato, n. 1635/2023)



Elementi tecnico/operativi ed elementi economici del contratto sembrano dover essere confermati

Trasporto pubblico locale

Forme di affidamento emergenziali

PROROGA

«la revisione [del corrispettivo contrattuale] spetta in caso di proroghe contrattuali e non già di rinnovi, poiché in quest'ultimo caso si è di fronte ad una ridefinizione delle condizioni economiche, nell'ambito della quale deve pertanto essere assorbito l'istituto dell'indicizzazione del corrispettivo, laddove nel primo caso vi è un semplice prolungamento nel tempo dell'efficacia del contratto originario, alle condizioni in esso stabilite» (TAR Veneto, n. 1593/2022)

Trasporto pubblico locale

Forme di affidamento emergenziali

IMPOSIZIONE DI PUBBLICO SERVIZIO



Provvedimento amministrativo che non presenta, sotto il profilo strettamente giuridico, elementi di stretta connessione con il contratto originario, avendo natura unilaterale



Elementi tecnico/operativi ed elementi economici del contratto non sembrano dover essere automaticamente confermati

Trasporto pubblico locale

Forme di affidamento emergenziali

AFFIDAMENTO DIRETTO



Costituisce in sé e per sé una forma di affidamento, ancorchè in via emergenziale



Elementi tecnico/operativi ed elementi economici del contratto non sembrano dover essere automaticamente confermati

Trasporto pubblico regionale

Definizione

Art. 1, comma 2 D. Lgs. n. 422/1997

«Sono servizi pubblici di trasporto regionale e locale i servizi di trasporto di persone e merci, che non rientrano tra quelli di interesse nazionale tassativamente individuati dall'articolo 3; essi comprendono l'insieme dei sistemi di mobilità terrestri, marittimi, lagunari, lacuali, fluviali e aerei che operano in modo continuativo o periodico con itinerari, orari, frequenze e tariffe prestabilite, ad accesso generalizzato, nell'ambito di un territorio di dimensione normalmente regionale o infraregionale».



L'unico elemento di rilievo è quello prettamente territoriale



Se l'ambito territoriale nel quale i servizi operano in modo continuativo con itinerari, orari, frequenze e tariffe prestabiliti è infraregionale (ad esempio, un servizio di trasporto extraurbano all'interno di un territorio provinciale), si avrà trasporto pubblico locale. Laddove l'ambito territoriale di operatività sia regionale, si avrà trasporto pubblico regionale.

Trasporto pubblico regionale

Definizione

NON RILEVA LA MODALITÀ DI TRASPORTO
Art. 1, comma 2 D. Lgs. n. 422/1997

Può essere:

- **Terrestre (trasporto su gomma, su impianti fissi o ferroviario)**
- **Marittimo, lacuale o fluviale (da punti diversi della costa o da e per le isole minori, purché su territorio regionale)**
- **Aereo (da e per le isole minori, purché su territorio regionale)**

N.B. E' frequente che i servizi di trasporto riconducibili alle modalità ferroviaria, marittima, lacuale o fluviale e aerea assumano rilievo regionale, in virtù dell'elemento territoriale.

Trasporto pubblico regionale

Contratto di servizio

IMPATTO SUL CONTRATTO DI SERVIZIO DELLA NATURA «REGIONALE» DEL SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO ELEMENTO TARIFFARIO

- ❑ **Art. 6, comma 1 D. Lgs. n. 422/1997 «Sono delegati alle regioni i compiti di programmazione dei servizi di trasporto pubblico regionale e locale»**
- ❑ **Spesso le Leggi Regionali, in attuazione dell'art. 6, comma 1, del D. Lgs. n. 422/1997, attribuiscono alle Regioni la funzione di definire le politiche tariffarie e di disciplinare sistemi tariffari integrati regionali**



Atti amministrativi della Regione con riferimento alla determinazione delle tariffe

- ✓ **Suddivisione del territorio regionale in zone tariffarie**
- ✓ **Politiche di integrazione tra servizi di trasporto pubblico locale e servizi di trasporto pubblico regionale (es. integrazione tariffaria tra servizi di TPL su gomma e servizi di trasporto pubblico regionale marittimo)**

Trasporto pubblico regionale

Contratto di servizio

IMPATTO SUL CONTRATTO DI SERVIZIO DELLA NATURA «REGIONALE» DEL SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO

ELEMENTO TARIFFARIO

- ❑ L'attuazione di politiche tariffarie sul piano regionale richiede tempo. Nel corso della durata di un contratto di servizio le politiche tariffarie a livello regionale possono evolvere anche in modo significativo
- ❑ L'evoluzione può richiedere tempistiche ancor più rilevanti laddove il servizio sia qualificabile come regionale e necessari di un coordinamento, sul piano tariffario, con i servizi di trasporto pubblico locale in senso proprio (es. servizi di TPL su gomma in territorio comunale o provinciale)



- Servizi di trasporto pubblico extraurbano su gomma in territorio regionale
- Servizi di trasporto pubblico integrato su gomma/ferroviario
- Servizi di trasporto pubblico integrato su gomma/su impianti fissi
- Servizi di trasporto pubblico integrato terrestre/marittimo

N.B. E' importante che nel contratto di servizio venga richiamato non solamente il sistema tariffario vigente, alla luce degli atti regionali, ma anche la sua possibile evoluzione, tenendo conto della necessaria attuazione delle politiche tariffarie a livello regionale e dei profili che vengono in rilievo nell'ambito del coordinamento tra servizi di TPL e servizi di rilievo regionale (integrazione).

Trasporto pubblico regionale

Contratto di servizio

IMPATTO SUL CONTRATTO DI SERVIZIO DELLA NATURA «REGIONALE» DEL SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO

PROGRAMMA DI ESERCIZIO

I servizi di trasporto pubblico che assumono rilievo regionale, quali il trasporto ferroviario regionale e il trasporto marittimo regionale, assoggettano il programma di esercizio ad elementi esterni, quali:

- Per il trasporto ferroviario, l'accesso alla rete di proprietà statale e gestita da R.F.I.
- Per il trasporto marittimo, l'accesso agli approdi, disciplinato dall'art. 62 del Codice della Navigazione, in base al quale *«il comandante del porto regola e vigila, secondo le disposizioni del regolamento, l'entrata e l'uscita, il movimento, gli ancoraggi e gli ormeggi delle navi, nelle acque del porto»*

N.B. Le relative competenze sono attribuite alle Regioni in virtù, rispettivamente, dell'art. 9 dell'art. 10 del D. Lgs. n. 422/1997

Trasporto pubblico regionale

Contratto di servizio

IMPATTO SUL CONTRATTO DI SERVIZIO DELLA NATURA «REGIONALE» DEL SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO

PROGRAMMA DI ESERCIZIO

- Occorre che il programma di esercizio sia strettamente vincolato agli accessi alla Rete ferroviaria e agli approdi così come concepiti al momento della sottoscrizione dei contratti di servizio, attraverso opportune clausole da inserirsi nei contratti di servizio medesimi.
- Occorre che eventuali accordi tra la Regione e i soggetti competenti in ordine agli accessi alla Rete ferroviaria e agli approdi costituiscano parte integrante del contratto di servizio, sì che le relative, eventuali variazioni non ricadano direttamente né sull'Ente Affidante né sul gestore.

Trasporto pubblico regionale

Contratto di servizio

IMPATTO SUL CONTRATTO DI SERVIZIO DELLA NATURA «REGIONALE» DEL SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO

INVESTIMENTI

Al ricorrere di servizi di trasporto pubblico di rilievo regionale, i quali spesso si identificano in servizi di trasporto ferroviario e/o marittimo, è frequente che il gestore effettui investimenti significativi, i quali si discostano, quanto ad impatto economico, dagli investimenti effettuati per il TPL, soprattutto per quanto concerne il TPL su gomma.

Gli investimenti possono identificarsi in:

- Acquisto di materiale rotabile, per quanto concerne il trasporto ferroviario
- Acquisto di mezzi aventi tutte le caratteristiche tecniche prescritte dalla vigente normativa per quanto concerne il trasporto marittimo (ma anche fluviale e lacuale)

Trasporto pubblico regionale

Contratto di servizio

IMPATTO SUL CONTRATTO DI SERVIZIO DELLA NATURA «REGIONALE» DEL SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO

INVESTIMENTI

In ragione degli investimenti effettuati, è opportuno prevedere nel contratto di servizio idonee clausole finalizzate a consentire al gestore il recupero degli investimenti stessi, in termini di:

- Durata del contratto di servizio, anche eventualmente richiamando il disposto di cui all'art. 4, par. 4 del Regolamento (CE) n. 1370/2007 ai fini di un'eventuale proroga funzionale al recupero degli investimenti
- Revisione del contratto di servizio ai fini della salvaguardia dell'equilibrio economico/finanziario del rapporto in ragione degli investimenti effettuati

Trasporto pubblico regionale

Contratto di servizio

IMPATTO SUL CONTRATTO DI SERVIZIO DELLA NATURA «REGIONALE» DEL SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO

CONTABILITÀ REGOLATORIA

Qualora il contratto di servizio abbia ad oggetto servizi di trasporto pubblico regionale con modalità ferroviaria, sussistono precisi obblighi di contabilità regolatoria, dei quali occorre tenere conto nel testo contrattuale

- ❑ Misura 11 dell'Allegato A della Delibera ART n. 154/2019, la quale richiama gli obblighi di «contabilità regolatoria di cui alla delibera ART n. 120/2018, nel rispetto della decorrenza di applicazione ivi prevista».
- ❑ Delibera ART n. 120/2018, la quale enuncia «metodologie, criteri e procedure per il perseguimento da parte degli Enti Affidanti (EA) di obiettivi di efficientamento delle gestioni dei servizi di trasporto ferroviario regionale anche attraverso misure di contabilità regolatoria rivolte alla redazione della contabilità dei costi da parte delle imprese ferroviarie (IF) e alla separazione contabile tra le attività svolte dalle medesime in regime di servizio pubblico e le altre attività, nonché tra le attività afferenti a diversi contratti di servizio».

Trasporto pubblico regionale

Contratto di servizio

IMPATTO SUL CONTRATTO DI SERVIZIO DELLA NATURA «REGIONALE» DEL SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO

CONTABILITÀ REGOLATORIA

Qualora il contratto di servizio abbia ad oggetto servizi di trasporto pubblico regionale marittimo, sussistono precisi obblighi di contabilità regolatoria, dei quali occorre tenere conto nel testo contrattuale



La Misura 4 dell'Allegato A alla Delibera ART n. 22/2019 prevede che l'Impresa di Navigazione esercente i servizi adotti gli schemi di contabilità regolatoria (conti economici, stati patrimoniali, dati tecnici) di cui al Prospetto allegato e stabilisce i criteri ai fini dell'allocazione delle componenti economiche e patrimoniali a ciascun contratto di servizio di trasporto marittimo passeggeri onerato da OSP. Nel caso in cui l'Impresa sia titolare di più Contratti di servizio, i prospetti di contabilità regolatoria sono forniti separatamente per ciascun Contratto di Servizio, distinguendo altri servizi di interesse economico generale eventualmente eserciti, nonché altre attività di tipo commerciale.

Grazie per l'attenzione

Avv. Alberto Pullini
Avv. Elena Illica Magrini